

Către: SENATUL ROMÂNIEI**Biroul permanent al Senatului**

248, 16 IV 2026

În atenția: **Domnului Mario-Ovidiu OPREA, Secretar General****Subiect:** aviz propunere legislativă Bp. 123/2026

Stimate Domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dvs. nr. 1112/09.03.2026, înregistrată la Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) cu nr. SC-5869/13.03.2026, prin care ne-ați transmis, în vederea avizării, *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice* (denumit în continuare *propunerea legislativă*) – Bp. 123/2026, vă comunicăm următoarele:

În primul rând, în ceea ce privește aspectele reglementate prin prezenta propunere legislativă, precizăm că în prezent modalitatea în care sunt exprimate prețurile aferente serviciilor de comunicații electronice nu este reglementată, acestea putând fi exprimate și în monede diferite de cea națională, cu condiția ca plata să se efectueze în lei, astfel cum rezultă din Regulamentul Băncii Naționale a României nr. 4/2005 privind regimul valutar, republicat, cu modificările ulterioare, care prevede la art. 3 alin. (1) că plățile rezultate din prestări de servicii între rezidenți se efectuează numai în moneda națională.

De asemenea, Regulamentul Băncii Naționale a României nr. 4/2005 privind regimul valutar nu impune un curs de schimb obligatoriu, agenții economici putând percepe orice fel de schimb valutar și cu orice comision.

Prin urmare, propunerea legislativă completează cadrul legal menționat anterior în ceea ce privește domeniul comunicațiilor electronice, urmărindu-se, astfel, să crească transparența cu privire la prețurile pe care utilizatorii finali de servicii de comunicații electronice destinate publicului le plătesc pentru a beneficia de astfel de servicii, precum și predictibilitatea acestora, completând, totodată, și dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 în ceea ce privește transparența prețurilor serviciilor de comunicații electronice. Astfel, potrivit dispozițiilor art. 50³ alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 care transpun dispozițiile art. 102 alin. (1) din Codul european al comunicațiilor electronice coroborate cu cele ale pct. A.2. din Anexa nr. VIII la acesta, furnizorii trebuie să includă în contract și să comunice înainte de încheierea acestuia informații referitoare la contravaloarea planului tarifar, informații care trebuie, astfel, să conțină și referirea la cursul valutar aplicabil (stabilit de furnizor). În contextul acestui demers legislativ, furnizorii vor trebui să indice, astfel, în mod expres, cursul valutar stabilit de Banca Națională a României.

În ceea ce privește domeniul de aplicare al propunerii legislative, apreciem utilitatea oricărui demers care conduce la creșterea protecției utilizatorilor finali de servicii de comunicații electronice destinate publicului.

Raportarea prețurilor la un curs euro diferit de cel utilizat de BNR se realizează și în alte domenii economice, nu doar în cel al comunicațiilor electronice, fiind la latitudinea Parlamentului României oportunitatea extinderii acestei protecții pentru toate domeniile economice astfel încât toți consumatorii să poată beneficia de drepturi egale, indiferent de bunurile sau de serviciile achiziționate și să se asigure, așadar, un cadru unitar pentru desfășurarea activității de către toți operatorii economici.

În final, fără a ne substitui competențelor autorităților cu atribuții de reglementare în domeniul bancar și al politicii monetare, vă vom transmite în continuare, în anexa la prezenta, observațiile noastre punctuale cu privire la textul propunerii legislative menționate, motivate corespunzător, în special din perspectiva integrării propunerii legislative în concepția curentă a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 140/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Cu stimă,

PREȘEDINTE,

Signed by: Valeriu Stefan
Zgonea

Valeriu Stefan ZGONEA

Reason: .

Observații ANCOM vizând modificarea sau completarea textului propunerii legislative	Motivare
<p>1. Apreciem că se impune modificarea alin. (7) nou propus al art. 50³, după cum urmează:</p> <p>„(7) În cazul contractelor al căror preț este exprimat în euro sau într-o monedă străină, diferită de cea națională, furnizorii de rețele ori servicii de comunicații electronice destinate publicului au obligația să informeze utilizatorii finali consumatorii și utilizatorii finali microîntreprinderi, întreprinderi mici sau organizații nonprofit, anterior încheierii contractului, că facturile vor fi emise în lei, la cursul de schimb valutar comunicat de Banca Națională a României pentru ziua lucrătoare precedentă datei emiterii facturii, publicat la ora 13.00, fără aplicarea de marje, adaosuri sau comisioane suplimentare.”</p>	<p>Modificările propuse sunt necesare întrucât:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Menționarea monedei euro în mod expres în text nu este necesară, această ipoteză fiind deja cuprinsă în sintagma referitoare la monede străine, diferite deci de cea națională. Modificarea propusă vizează eliminarea acestei suprapuneri de noțiuni. - Eliminarea furnizorilor de rețele din cuprinsul alineatului (7) propus a fi inserat prin propunerea legislativă este necesară având în vedere că furnizorii de rețele de comunicații electronice nu au o relație contractuală cu utilizatorii finali de servicii de comunicații electronice întrucât nu aceștia sunt cei care le furnizează consumatorilor servicii de comunicații electronice. Prin urmare, în practică, această obligație ar fi inaplicabilă. De altfel, ipotezele reglementate de restul alineatelor art. 50³ îi vizează, în mod corect, doar pe furnizorii de servicii de comunicații electronice destinate publicului. Rezultă, așadar, necesitatea eliminării mențiunii referitoare la furnizorii de rețele de comunicații electronice. - Regimul instituit prin intermediul acestui alineat ar trebui să profite doar consumatorilor și utilizatorilor finali microîntreprinderi, întreprinderi mici, organizații nonprofit, și nu tuturor categoriilor de utilizatori finali. Sintagma „utilizatori finali” include toate categoriile de utilizatori de servicii de comunicații electronice, indiferent de dimensiunea și de calitatea lor – persoane fizice sau juridice -, incluzând, astfel, și utilizatorii finali persoane juridice de dimensiuni mari. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, care transpune Directiva (UE) 2018/1972¹ (Codul european al comunicațiilor electronice), creează un sistem de drepturi aplicabile doar consumatorilor și utilizatorilor finali microîntreprinderi, întreprinderi mici, organizații nonprofit sau întreprinderi economice fără personalitate juridică, cu excluderea utilizatorilor finali persoane juridice de dimensiuni mai mari. Codul european al comunicațiilor electronice, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, au luat, astfel, în

¹ Directiva (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.

	<p>considerare, puterea de negociere a acestei categorii de utilizatori, care dețin numeroase instrumente prin care se pot proteja în relația cu furnizorii de servicii de comunicații electronice. Astfel, pentru o unitate de reglementare și pentru motivele expuse anterior, apreciem că se impune restrângerea sferei persoanelor care beneficiază de drepturile create de acest alineat la consumatori și la utilizatorii finali microîntreprinderi, întreprinderi mici, organizații nonprofit.</p>
<p>2. Apreciam că se impune completarea art. 50⁷ alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, după cum urmează:</p> <p>„Art. 50⁷ - (6) Prevederile alin. (1), (2), (4) și (5), precum și ale alin. (3) în ceea ce privește informațiile prevăzute la art. 50³ alin. (6) și (7) și art. 50⁶ se aplică și consumatorilor.”</p>	<p>Completarea este necesară astfel încât și contractele care au ca obiect furnizarea de servicii de comunicații electronice destinate publicului sub forma <u>cartelelor preplătite, încheiate cu consumatorii</u>, și nu doar cu utilizatorii finali microîntreprinderi, întreprinderi mici, organizații nonprofit, să conțină informațiile la care face referire noul alin. (7) de la art. 50³ și în același format de care beneficiază aceste categorii de utilizatori. Termenii și condițiile aferente cartelelor preplătite de care beneficiază utilizatorii finali microîntreprinderi, întreprinderi mici, organizații nonprofit sau vor conține informațiile prevăzute de noul alin. (7) al art. 50³ în virtutea dispozițiilor actuale ale art. 50⁷ alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 nu conține și o obligație în sarcina furnizorilor de a introduce o astfel de clauză și în termenii și condițiile aplicabile în relația cu consumatorii. Prin urmare, pentru a elimina discriminarea dintre cele două categorii de utilizatori finali, este necesară completarea art. 50⁷ alin. (6) în sensul propus. Completarea este necesară inclusiv pentru a asigura coerența cu dispozițiile art. 63 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 care vizează utilizatorii cu dizabilități.</p>
<p>3. Apreciam că se impune completarea dispozițiilor art. 51 alin. (1) teza a II-a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, după cum urmează:</p> <p>„Art. 51 - (1) [...] În cazul consumatorilor, acestea vor conține, ca parte integrantă, suplimentar informațiilor prevăzute la art. 4 și 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2014 privind drepturile consumatorilor în cadrul contractelor încheiate cu profesioniștii, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu</p>	<p>Completarea este necesară astfel încât și contractele care au ca obiect furnizarea de servicii de comunicații electronice destinate publicului sub forma <u>abonamentelor, încheiate cu consumatorii</u>, și nu doar cu utilizatorii finali microîntreprinderi, întreprinderi mici, organizații nonprofit, să conțină informațiile la care face referire noul alin. (7) de la art. 50³. Contractele ce au ca obiect furnizarea de servicii de comunicații electronice încheiate cu utilizatorii finali microîntreprinderi, întreprinderi mici, organizații nonprofit vor conține noile informații prevăzute de art. 50³ alin. (7) în virtutea formei actuale a art. 51 alin. (1) teza I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011. Prin urmare, pentru a elimina discriminarea dintre cele două categorii de utilizatori finali de servicii de comunicații electronice, inclusiv pentru a asigura coerența cu dispozițiile art. 63 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 care vizează</p>

<p>modificări prin Legea nr. 157/2015, cu modificările și completările ulterioare, informațiile prevăzute de dispozițiile art. 50³ alin. (6) și (7) și art. 50⁶.”</p>	<p>utilizatorii cu dizabilități, este necesară completarea propusă de ANCOM astfel încât și contractele pe bază de abonament încheiate cu consumatorii să conțină informațiile prevăzute de art. 50³ alin. (7).</p>
<p>4. Propunem mutarea textului de la art. 84¹ din propunerea legislativă după art. 51, sub forma unui nou articol, art. 51¹.</p>	<p>Textul prevăzut la art. 84¹ este inserat, prin propunerea legislativă, în cuprinsul Capitolului VI: Serviciul universal. Obligațiile din cadrul acestui capitol incumbă doar eventualului furnizor de serviciu universal desemnat de ANCOM. Întrucât aceste noi obligații reglementate prin propunerea legislativă incumbă tuturor furnizorilor de servicii de comunicații electronice, și nu furnizorului de serviciu universal desemnat de ANCOM, apreciem că textul trebuie mutat în cuprinsul capitolului V: Drepturile utilizatorilor finali, ca un nou articol 51¹.</p>
<p>5. Apreciem că sunt necesare modificări ale textului art. 84¹ din propunerea legislativă, astfel:</p> <p>„Furnizorii de rețele sau de servicii de comunicații electronice destinate publicului care încheie contracte cu consumatorii sau cu utilizatorii finali microîntreprinderi, întreprinderi mici, organizații nonprofit sau întreprinderi economice fără personalitate juridică al căror preț este exprimat în euro sau într-o monedă străină, diferită de cea națională au obligația de a emite facturile în lei, la cursul de schimb valutar comunicat de Banca Națională a României pentru ziua lucrătoare precedentă datei emiterii facturii, publicat la ora 13.00, fără aplicarea de marje, adaosuri sau comisioane suplimentare.”</p>	<p>Modificările sunt necesare având în vedere argumentele exprimate pe larg la pct. 1, fiind identice cu cele propuse la acest punct. Suplimentar celor propuse la pct. 1, propunerile de revizuire de la acest punct vizează și includerea întreprinderilor economice fără personalitate juridică printre titularii contractelor de servicii de comunicații electronice destinate publicului ce fac obiectul art. 84¹ din propunerea legislativă, această completare fiind necesară pentru corelarea cu art. 50² alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 potrivit căruia “(4) Prevederile art. 50 alin. (1)-(4), art. 50³-50⁷, 50¹⁰, art. 59⁹ alin. (1) și (2) și art. 59¹³ se aplică și utilizatorilor finali întreprinderi economice fără personalitate juridică, în măsura în care aceștia nu au convenit în mod explicit să renunțe în tot sau în parte la aplicarea lor. [...]” (subl. ns.).</p>
<p>6. La art. 144 alin. (1), după punctul 19 apreciem că este necesară inserarea următorului punct 19¹:</p> <p>„19¹. nerespectarea obligației de a emite facturile în lei, la cursul de schimb valutar al Băncii Naționale a României comunicat în ziua</p>	<p>Propunerea este utilă având în vedere necesitatea de a muta textul art. 84¹ ca un nou art. 51¹. Textul noului pct. 19¹ este identic cu cel avut în vedere de propunerea legislativă ca pct. 46² al art. 144 alin. (1), dar cu referire la art. 51¹.</p>

<p>precedentă emiterii facturii, la ora 13.00, prevăzută la art. 51¹;"</p>	
<p>7. Art. 144 alin. (1) este necesar a fi modificat după cum urmează: „(1) Contravențiile prevăzute la art. 142 pct. 1-2², 4, 5, 7-9¹, 11-19¹, 24³, 24⁶-24¹⁵, 24¹⁷-29, 29¹, 33, 35, 36-37³, 38-40¹, 40³-40¹³, 41², 46, 46¹ și 48-50 se constată de către personalul de control din cadrul ANCOM prin procesul-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii.”</p>	<p>Având în vedere mutarea textului de la art. 84¹ ca un nou art. 51¹, precum și contravenția aferentă acestuia prevăzută la art. 142 pct.19¹, este, astfel, necesară, modificarea în consecință și a dispozițiilor art. 144 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 prin adăugarea pct. 19¹ în enumerarea contravențiilor la care face referire acest alineat.</p>
<p>8. Apreciem necesară revizuirea propunerii legislative astfel încât dispozițiile ce fac obiectul actualului punct unic al propunerii să fie cuprinse într-un articol distinct, articolul I, precum și inserarea unui articol II cu următorul cuprins: „II. Prevederile art. I din prezenta lege intră în vigoare în termen de 60 de zile de la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I.”</p>	<p>Inserarea unui termen pentru intrarea în vigoare a dispozițiilor prezentei propuneri legislative este necesară atât pentru ca furnizorii să poată modifica contractele/termenii și condițiile de furnizare a cartelelor, preplătite astfel încât acestea să conțină și informațiile referitoare la cursul de schimb valutar, prin utilizarea mecanismului de notificare prevăzut la art. 59¹¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011, dar și pentru a se conforma rigorilor impuse de dispozițiile art. 4 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd faptul că dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravenții intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României.</p>